

# ASAMBLEA ABIERTA

*BOLETÍN INFORMATIVO DEL OBSERVATORIO POLÍTICO NACIONAL*



Lic. Manfredo Bravo, Director de RRII; Lic. Roger Tuero, Director del OPN; y Lic. Vicente Cuellar, Rector de la Universidad, inaugurando el nuevo ciclo del OPN, 10 octubre de 2021

## Sobre Asamblea Abierta

El Programa de Seguimiento Legislativo del Observatorio Político Nacional (OPN-UAGRM), nace con el objetivo de informar a la ciudadanía sobre la actividad de la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP), los perfiles de los asambleístas y los Proyectos de Ley que están en discusión.

También se convierte en un espacio de debate, investigación e información dedicado a la sociedad civil para impulsar iniciativas ciudadanas que articulen propuestas legislativas a ser discutida en la ALP.

El presente documento, se convierte en el primer boletín informativo del programa donde se expone el trabajo desarrollado por el proyecto Asamblea Abierta y el Observatorio Político Nacional.

Animamos a la sociedad civil organizada, a la comunidad universitaria y la ciudadanía en general, acercarse al Programa de Seguimiento Legislativo a través de la página web [www.asambleaabierta.uagrm.edu.bo](http://www.asambleaabierta.uagrm.edu.bo), donde se podrá encontrar toda la información relativa a la actividad legislativa en el país.



Segundo Taller con el Parlamento Indígena, sobre proyectos de desarrollo en comunidades, realizado en la UAGRM



La Sra. Amparo Carvajal presentó el libro, *Relato de un Pueblo, Derechos Humanos y resistencia democrática en 2019*



Foro *Reformar la Justicia en Bolivia, un desafío nacional*, realizado junto al Programa de Apoyo al Parlamento



Lic. Waldo Albarracín



Senadora Nelly Gallo



Lic. Carlos Lara

## Foro - Avances y Desafíos de los Derechos Humanos en Bolivia: Rol de la Defensoría del Pueblo

El día jueves 12 de mayo, se llevó a cabo de manera virtual, el primer foro del Programa de Seguimiento Legislativo sobre la elección y designación del Defensor del Pueblo, donde participó el Dr. Waldo Albarracín Sánchez, ex Defensor del Pueblo; la Senadora Nelly Gallo, miembro de la Comisión Mixta para administrar el proceso de selección del Defensor; y el Lic. Carlos Lara, Delegado Departamental de la Defensoría del Pueblo, y el Lic. Hernán Cabrera, quien comentó las intervenciones de los panelistas. Teniendo las siguientes conclusiones:

### • Declive institucional en la Defensoría del Pueblo (DP)

Al igual que otras instituciones del Estado ha sufrido un proceso de deterioro. Desde los conflictos con el ex Defensor, el Señor Rolando Villena (+), en el año 2010 por el conflicto del TIPNIS, el gobierno del MAS ha tratado de cooptar y mantener la DP bajo su

control político a través de la selección por dos tercios en la ALP.

### • Proceso de selección cerrado

La senadora Nelly Gallo, advirtió que en el proceso de selección del Defensor, surgieron observaciones desde el bloque de oposición para ampliar la postulación y no cerrar la convocatoria a profesionales con trayectorias afines a la línea de gobierno.

### • Falta de consensos al interior de la ALP

Hasta la redacción del presente boletín, en la ALP aún se logra consenso para llegar a los 109 votos que se necesitan para designar al DP, por lo tanto, el interinato de Nadia Cruz continúa. Es necesario señalar que sin el acercamiento al bloque opositor para lograr los dos tercios, el oficialismo no podrá sancionar leyes de fondo, o designar autoridades en instituciones que actualmente se encuentran en acefalías.



## Entrevista al Diputado Aldo Terrazas

Nacido en Yacuiba, vino a Santa Cruz a completar sus estudios de Economía y luego de tener algunos trabajos en el área privada, se dedicó plenamente al sector transporte

### ¿Cómo entra a la política?

Cuando empecé a ser transportista, vi que el transporte estaba disminuido, retraído, entonces entré a dirigencia, con la posibilidad de tener proyectos del transporte, mejorar la ciudad, tener posibilidades, me encariñé con el sector



**LUEGO DEL FRAUDE, NOSOTROS DECIDIMOS APOYAR LOS 21 DÍAS CON UN PARO FUERTE, CONINCONVENIENTES Y DAÑOS AL SECTOR"**

y así decido entrar a la política.

### ¿Cómo influyeron los 21 días en su decisión?

Los dirigentes vimos como el gobierno utilizaba al sector, para hacer creer al país que había entregas, avances, adelantos y nosotros no veíamos eso. Luego del fraude, nosotros decidimos apoyar los 21 días con un paro fuerte, con inconvenientes y daños al sector. A pesar de eso, nosotros decidimos no salir a trabajar y entonces fuimos claves para

que Santa Cruz se pare. Talvez la sociedad y los medios no lo han sabido apreciar, pero fue un esfuerzo que nuestro sector hizo por que muchos viven en la informalidad, y un transportista necesita trabajar todos los días.

### **¿Cuáles fueron sus primeras impresiones de la Cámara de Diputados (CD)?**

Cuando fui elegido por mi sector y llegué a la CD, tenía ideas para conseguir canales de financiamiento, créditos blandos, es decir, hacer una propuesta nacional del transporte, conseguir el nexo del nivel central a lo municipal, pero en el transcurso de algunos meses empecé a captar que la realidad era otra. Entonces lo que hice fue conversar con otros diputados del transporte, pero del MAS, y bueno, ellos no abrieron las puertas a esas propuestas por sus obligaciones partidarias que están por encima del compromiso con el sector.

### **¿Cómo funciona el oficialismo?**

El MAS tiene una forma funcional de organizar a sus Diputados Cuando tienen que tratar una Ley, algunos diputados del MAS, si bien no entienden lo que dice la Ley, tienen una función para aprobar esa Ley; decimos golpistas, decimos derechistas -en el mecanismo de la Cámara-, pedir suficiente



**EXISTEN ALGUNOS 12 – 13 DIPUTADOS QUE PROFUNDIZAN UNA LEY, EL RESTO NO. YO CREO QUE ESO HA HECHO QUE SE DESTRUYA EL DEBATE EN LA ASAMBLEA”**

discusión, están organizados para aprobar sus leyes específicas. Existen algunos 12 – 13 diputados del que profundizan una ley, el resto no. Yo creo que eso ha hecho que se destruya el debate en la Asamblea.

### **¿Cómo evalúa la gestión de la oposición?**

No ha sido fácil para los asambleístas que no teníamos experiencia política previa. Parece que estuviéramos sin brújula, pero además de

ser minoría, el MAS tiene una vocación autoritaria que no reconoce ninguna buena iniciativa de la oposición. Hasta el momento, ningún proyecto presentado por la oposición ha llegado a plenaria.

### **¿Qué acciones tienen para el futuro en la ALP?**

Nosotros tenemos que luchar por reglamentos que permitan que nuestras voces sean escuchadas. Por ejemplo, la votación para elegir al Defensor tiene que tener dos tercios, pero la reglamentación para convocar y seleccionar postulantes fue cambiada por mayoría simple, y ahí nos filtran sus postulantes. Entonces es importante blanquear a la sociedad y luchar por este y varios otros mecanismos tramposos que nos impiden trabajar efectivamente como oposición.



# ¿Cuál es el desempeño de la Cámara de Diputados en lo que va del año?

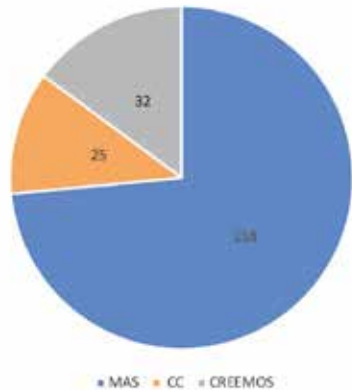
Como parte del seguimiento a la agenda legislativa, Asamblea Abierta ha revisado los Proyectos de Ley (PL´s) que están en tratamiento en la actual gestión 2021-2022. Se ha revisado 244 PL´s ingresados desde octubre del 2021 hasta junio de 2022. De todos estos proyectos, 163 son proyectos en reposición de la anterior gestión, quedando solo 79 proyectos nuevos.

La bancada del MAS, ha presentado un total de 158 PL´s, frente a 32 de CREEMOS y 25 de CC. Así también, existen otras autoridades e instituciones con la facultad constitucional para proponer leyes, por ejemplo, han sido 14 los PL´s presentado por los municipios, y también, desde el ejecutivo a través del Presidente Luis Arce, se han presentados 12 PL´s, que actualmente están en tratamiento en la ALP.

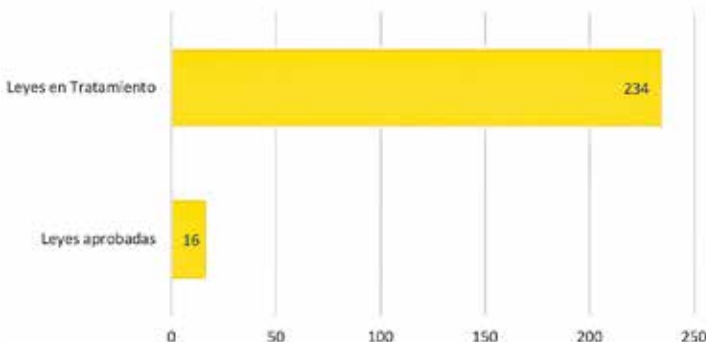
En los 10 meses transcurridos de la presente gestión, la cámara de Diputados ha aprobado 16 Proyectos de Ley, en su mayoría contratos de préstamos o transferencias públicas de bienes

inmuebles, según lo que muestra la web diputados.gob.bo. Al revisar los PL´s en tratamiento y clasificarlos por tipo o tema se encuentran los siguientes resultados:

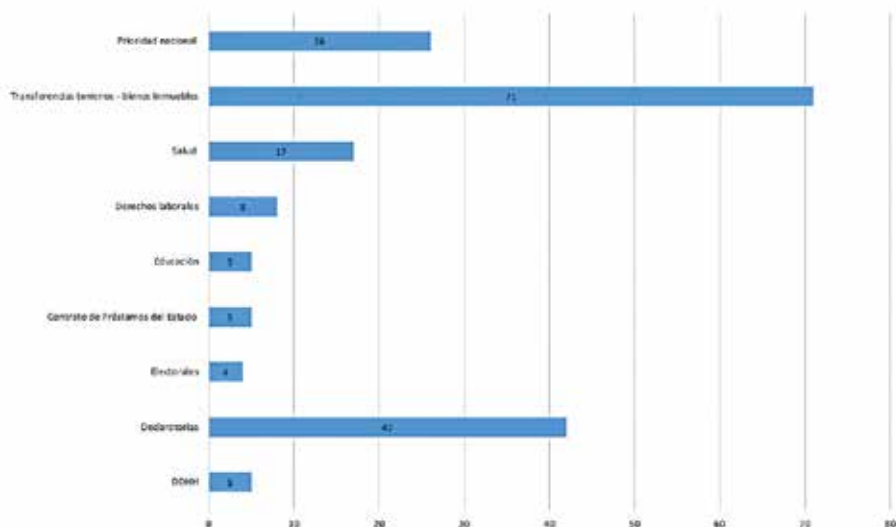
Proyectos de Ley presentados por partidos



Gestión 2021 - 2022



**PROYECTOS DE LEY POR TEMA**



El cuadro anterior se entiende que una de las facultades del Poder Legislativo, es aprobar transferencias de terrenos o bienes inmuebles de propiedad del Estado, a particulares u otras instancias estatales para la construcción de diversas obras. Ese es el tema que más se repite en los PL´s enviados a la ALP. Por ejemplo, la transferencia de un lote de terreno del municipio de Tarija al Poder Judicial, para la construcción de oficinas del Ministerio Público, Tarija. Cómo ese tipo de transferencias, tanto de terrenos como de equipamiento y bienes inmuebles, hay 71 PL´s.

Otros dos temas que se repiten en los proyectos analizados, son los Declaratorios, o de Prioridad Nacional, que faculta a la ALP a emitir Leyes a favor del reconocimiento de

fechas cívicas, fiestas, tradiciones, símbolos y otros que hacen parte de la cultura profunda del país.

En tanto las problemáticas estatales cruciales como Salud (17), Educación (5) o Derechos Humanos, son los temas en los que menores PL´s se han presentado. Se rescata, que luego de la Pandemia, de los 17 proyectos que se refieren a salud, existen 7 Proyectos de Ley en tratamiento que sugieren políticas específicas respecto al COVID-19.

Estos son algunos de los hallazgos que arroja la investigación sobre la agenda legislativa, los resultados finales serán presentados próximamente y estarán a disposición de la ciudadanía en nuestro sitio web: [www.asambleaabierta.uagrm.edu.bo](http://www.asambleaabierta.uagrm.edu.bo).

# Sobre el Observatorio Político Nacional OPN-UAGRM



Presentación del libro de Roger Cortéz, *Del auge a la descomposición de un proceso de cambio*, 29 de junio de 2022

El OPN, es un programa dependiente del Rectorado para el debate abierto de la sociedad civil y las instituciones políticas, desde una perspectiva académica, plural e inclusiva.

Para el OPN, el diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, líderes sociales y autoridades en funciones, resulta fundamental para la estabilidad y convivencia democrática, por lo que el OPN se constituye en un espacio diverso y plural que la sociedad y el gobierno necesitan para el intercambio de ideas, consensos, proyectos, o recomendaciones desde la ciudadanía a las políticas públicas del Estado.

## Actividades del OPN

Algunos de los eventos realizados por el OPN son los siguientes:

### • Conversatorio semipresencial - Partidos políticos y el futuro de la democracia en Bolivia.

**Fecha 21/03**

Walter Villagra, Reymi Ferreira y Gustavo Pedraza, debatieron sobre los desafíos que tienen los partidos políticos en el futuro, la crisis de las instituciones democráticas, y los escenarios futuros de la democracia en el país.

### • Taller de trabajo con el Parlamento Indígena.

**Fecha 24/03**

El Parlamento Indígena tuvo una jornada de trabajo para elaborar proyectos de desarrollo en las comunidades indígenas del oriente boliviano. El trabajo se dividió en 3 mesas, Tierra, Desarrollo, Salud. Actualmente, los proyectos se encuentran en la fase de desarrollo a través de la Carrera de Economía de la UAGRM.

### • Presentación del libro *Relato de un pueblo*.

**Fecha 31/03**

La Presidenta de la Asamblea Permanente de Derechos Humanos de Bolivia (APDHB), la señora Amparo Carvajal, presentó el libro: *Relato de un Pueblo*, compuesto de crónicas y testimonios de ciudadanos durante los momentos de crisis social e incertidumbre, vividos en octubre de 2019.

### • Referéndum en la universidad

La comunidad universitaria en una jornada electoral pacífica, expresó su rechazo a la reelección de autoridades, convirtiéndose en un hito histórico y un precedente democrático importante para el país.

